

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

31. Jahrgang · 2016



C.F. Müller

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 140, D-10559 Berlin (030/186814600)
Länder: Dr. Winfried Brechmann, Bayerische Staatskanzlei, Franz-Josef-Strauß-Ring 1, D-80539 München (089/21652262)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin, Unter den Linden 6, D-10099 Berlin (030/20933773)

Herausgeber

Prof. Dr. Giovanni Biagini, Universität Zürich – Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirigent, München – Herbert Helmrich, Landesminister a.D., Berlin – Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer – Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor, Berlin – Prof. Dr. Ulrich Karpen, Universität Hamburg – Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn – Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel – Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien – Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg – Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin – Dr. Eberhard Schmidt-Elsaesser, Staatssekretär, Kiel – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn – Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg – Prof. Dr. Ines Härtel, Universität Frankfurt (Oder) – Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn – Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam – Dr. Gerhard Landsberg, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt – Dr. Wolfgang Schäuble MdB, Bundesminister, Berlin – Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München – Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 239,99 zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 64,99 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C. F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-416). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 19 vom 1. Januar 2016.

Vertrieb: Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Abonentenservice, Jutta Müller, Hultschiner Str. 8, 81677 München, aboservice@hjr-verlag.de, Tel.: 0892183-7110, Fax: 0892183-7620

ISSN: 0179-4051

Druck: Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Karsten Nowrot</i> , Regulatorische Zusammenarbeit als normatives Steuerungskonzept moderner Freihandelsabkommen: Betrachtungen zu einer umstrittenen Ordnungsidee der internationalen Gesetzgebungslehre ..	1
<i>Andreas Engels</i> , Das Gesetz zur Tarifeinheit – grundrechtlich betrachtet ..	24
<i>Hans-Joachim Cremer</i> , Die Beistandsklausel des EUV	97
<i>Wolfgang Denkhäus</i> , E-Government-Gesetzgebung in Bund und Ländern	120
<i>Werner Schroeder</i> , Bessere Ergebnisse durch bessere Rechtsetzung der Europäischen Union?	193
<i>Daniel Fröhlich</i> , Zuständigkeitsallokation im Gemeinsamen Europäischen Asylsystem – Telos, Krise und Reform des »Dublin-Systems«	215
<i>Wilfried Kluth</i> , Die neue Wohnsitzregelung des Aufenthaltsgesetzes	289
<i>Irene Vorholz</i> , Das Bundesteilhabegesetz – maßgebliche Inhalte und Kritikpunkte	307

Forum

<i>Andreas Wimmel</i> , Das Bundesverfassungsgericht und die Mitwirkungsrechte des Bundestages in der Euro-Krise	44
<i>Arne Pilniok</i> , Die staatliche Finanzierung der Jugendorganisationen der politischen Parteien zwischen Sozial- und Parteienrecht: eine Kritik der gesetzlichen Neuregelung	62
<i>Tristan Barczak</i> , Legislativbefugnisse im Lückenbereich – Eine verfassungsrechtliche und rechtstheoretische Kritik an der Verdrängung der Gesetzgebungskompetenz der Länder durch »absichtsvollen Regelungsverzicht«	154
<i>Beate Lohmann</i> , »One in, one out«-Regel: Entlastung der Wirtschaft durch Begrenzung des gesetzlichen Erfüllungsaufwands	179
<i>Gernot Sydow</i> , Kohärenz des datenschutzrechtlichen Rechtsschutzes auf nationaler und europäischer Ebene – Zum Rechtsschutzregime der Datenschutz-Grundverordnung	237
<i>Kaspar Frey</i> , Überschriften für Rechtssätze	325

Berichte

Felix Knüpling, Internationale Föderalismusdiskussionen und deutsche Bundesstaatlichkeit 81

Markus Mempel, Neuordnung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen: Strukturelle Weichenstellungen oder Handsteuerung? – Das 9. Hauptstadtdgespräch der Freiherr vom Stein-Gesellschaft 253

Kay Ruge, Flüchtlingsunterbringung und -integration als kommunale Herausforderung – Professorengespräch 2016 des Deutschen Landkreistages in Münster 338

Rechtsprechung

Klaus Ritgen, Aufgabenverteilung im kreisangehörigen Raum – Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Schulnetzplanung (BVerfGE 138, 1 ff.) auf dem Prüfstand 263

Heinrich Amadeus Wolff, Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts zum BKA-Gesetz 361

Literatur

Rudolf Geiger/Daniel-Erasmus Khan/Markus Kotzur (Hrsg.), European Union Treaties – A Commentary (*Ciarán Burke*) 90

Christian Bickenbach, Die Einschätzungsprärogative des Gesetzgebers (*Horst Risse*) 92

Udo Moewes, Abundanzumlagen im kommunalen Finanzausgleich (*Hans-Günter Henneke*) 95

Thomas Hieber, Die Europäische Bürgerinitiative nach dem Vertrag von Lissabon. Rechtsdogmatische Analyse eines neuen politischen Rechts der Unionsbürger (*Sebastian Unger*) 190

Kai von Lewinski, Gesetzesverfasser und Gesetzgeber, Outsourcing und Fertigprodukte im Normsetzungsverfahren (*Winfried Brechmann*) 285

Martin Junkernheinrich/Stefan Koriath/Thomas Lenk/Henrik Scheller/Matthias Woisin (Hrsg.), Verhandlungen zum Finanzausgleich (*Christian Waldhoff*) 389